



Samenvatting

Het college heeft besloten om de raad voor te stellen de terrasvrije periode van 10 januari 2021 tot 15 februari 2021 eenmalig op te heffen. Straat- en pleinterrassen kunnen, als de raad instemt, uitgezet worden om de spreiding van mensen in de fysieke ruimte en in tijd te borgen. Daarnaast heeft het college besloten om elektrische terrasverwarming toe te staan in de periode van 10 januari 2021 tot en met 21 maart 2022. Het toestaan van terrasverwarming draagt bij aan het spreiden van mensen in de fysieke buitenruimte. Deze besluiten passen in de lijn van het college tijdens de coronaperiode: veiligheid voorop, maximale ruimte voor ondernemers waar dat kan. De coronamaatregelen vanuit het Rijk zijn overigens altijd leidend, ook bij dit voorstel.

Beslispunten

1. In te stemmen met het raadsvoorstel om af te wijken van het gestelde van artikel 8 lid 2 en 3 Terrasverordening gemeente Maastricht door voor het jaar 2022 te bepalen dat een vergunning voor een straat- c.q. pleinterras gedurende dat gehele jaar geldig is,
2. Na verkregen instemming van de raad het dagelijks bestuur van BsGW te verzoeken om de hardheidsclausule toe te passen en geen precariobelasting terrassen te heffen over de straat- c.q. pleinterrassen in de periode vanaf 1 januari tot en met 14 februari 2022;
3. Afwijken van de (Tijdelijke) uitvoeringsregels Terrassen door elektrische terrasverwarming op straat- en pleinterrassen toe te staan van 10 januari 2022 tot en met 21 maart 2022, met in achtneming van de afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van terrasverwarming,
4. Afwijken van de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door in uitzonderingsgevallen en na individuele toetsing, gasheaters/ -paddenstoelen in de periode van 10 januari 2022 tot en met 21 maart 2022 toe te staan, mits aangetoond wordt dat elektrische terrasverwarming geen optie is en aan de veiligheidsnormen voldaan wordt.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 14 december 2021:

Conform.



1. Aanleiding

De maatregelen ter bestrijding van de verspreiding van het COVID-19 virus zorgen dat in horecalokaliteiten (dus binnen) minder mensen aanwezig mogen en kunnen zijn. Vanaf 28 november 2021 gelden in de horeca extra regels die beperkingen met zich meebrengen, zoals de verplichte 1,5 meter afstandsnorm en de sluiting om 17:00 uur. Om de gastvrijheid van Maastricht te bevorderen en bezoekers comfortabel en -nog belangrijker- veilig te kunnen laten genieten van de stad, is door horecaondernemers in samenspraak met Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Maastricht, voorgesteld de terrasvrije periode eenmalig op te heffen en de regels rondom terrasverwarming te versoepelen.

2. Context

- Terrasverordening, artikel 8 lid 2 en 3
- Terrasverordening gemeente Maastricht, artikel 6 lid 5
- Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen

In de Terrasverordening is opgenomen dat vergunningen voor straat- en pleinterrassen gedurende een korte periode niet geldig zijn, namelijk vanaf de eerste dag na de kerstvakantie tot 15 februari. De achterliggende gedachte van deze terrasvrije periode is dat deze (ongeveer) zes weken een rustperiode vormen voor zowel de stad als de bewoners van de binnenstad. In deze terrasvrije periode kan de stad zoals die van nature is – zonder obstakels zoals parasols en terrasschotten – ten volste worden beleefd en komt de schoonheid van het historische decor optimaal tot zijn recht. Gevelterrassen mogen het hele jaar door blijven staan. Voor het opheffen van deze terrasvrije periode is een besluit van de gemeenteraad nodig.

Nadat de gemeenteraad in februari 2020 de Terrasverordening vaststelde, heeft het College van B&W begin maart 2020 de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen vastgesteld. In die Tijdelijke uitvoeringsregels staat voor wat betreft de terrasverwarming opgenomen dat terrasverwarming uitsluitend is toegestaan bij de gevelterrassen, met uitzondering van de periode van 1 december tot het einde van de kerstvakantie. In die periode is terrasverwarming ook toegestaan op de straat- en pleinterrassen (mits deze aan bepaalde randvoorwaarden voldoet; duurzame oplossingen zijn aanbevolen (groene stroom en bewegingsschakelaar). Op straat- en pleinterrassen zijn alleen elektrische apparaten met infrarood) toegestaan.

Op 9 november 2021 heeft het college ingestemd met afwijking van de Tijdelijke Uitvoeringsregels Terrassen voor wat betreft de uitvoering van het Maastricht Energie Akkoord, inhoudende dat de deelnemers aan het Maastricht Energie Akkoord in afwijking van de reguliere regels terrasverwarming mogen aan hebben staan op een klein deel van hun terras ten behoeve van een



onderzoek naar energieverbruik en klant- en gebruikstevredenheid. Het onderhavige voorstel zorgt er voor dat het hele terras voorzien kan worden van terrasverwarming. Het onderzoek naar energieverbruik en klant- en gebruikstevredenheid kan doorgaan zoals is afgesproken. Onderhavig voorstel doet daar niets aan af.

De nieuwe Uitvoeringsregels Terrassen worden waarschijnlijk in januari 2022 aan het college voor gelegd. In dat voorstel zijn dezelfde regels voor wat betreft terrasverwarming opgenomen als in de huidige Tijdelijke Uitvoeringsregels Terrassen.

3. Gewenste situatie

Terrasvrije periode

Om voldoende ruimte te bieden aan de bezoekers van de binnenstad van Maastricht is het wenselijk om de terrasvrije periode eenmalig op te heffen en om elektrische terrasverwarming gedurende een langere periode toe te staan.

De uiteindelijke uitvoering van het besluit en de vraag of de straat- en pleinterrassen feitelijk geplaatst kunnen worden is afhankelijk van landelijke regels in het kader van het bestrijden van de verspreiding van het COVID-19 virus. De regels van de landelijke overheid dienen ten alle tijden gevolgd te worden. In het geval dat in de periode van 10 januari 2022 tot en met 15 februari 2022 de eet- en drinkgelegenheden en hun terrassen geopend mogen zijn, is het wenselijk om ter spreiding van groepen mensen over tijd en ruimte, de horecaondernemers de mogelijkheid te bieden straat- en pleinterrassen te openen.

In het voorkomen van de verspreiding van het COVID-19 virus blijft het landelijke devies –onder andere- hou 1,5 meter afstand, vermijd drukke plekken en blijf bij klachten thuis. De ervaring leert dat mensen de binnenstad blijven bezoeken. Voor het voortbestaan en het economisch gezond houden van bedrijven in de binnenstad is dit ook wenselijk. De horeca en de retail in de binnenstad zijn gebaat bij bezoekers aan de binnenstad en beide branches versterken elkaar in de beleving van de binnenstad. Om te zorgen dat de bezoekers die komen gespreid en op voldoende afstand van elkaar de stad kunnen bezoeken is het eenmalig opheffen van de terrasvrije periode wenselijk. Vanwege de eis van 1,5 meter afstand die (ook) geldt binnen in de horecalokaliteit èn op de terrassen zijn er minder zitplekken dan vóór de Coronacrisis. Het is wenselijk om het gemis aan deze zitplekken op te vangen door straat- en pleinterrassen in de periode van 10 januari 2022 tot en met 15 februari 2022 mogelijk te maken.

Hardheidsclausule precario



Het toepassen van de hardheidsclausule is een bevoegdheid van het college en biedt de mogelijkheid om van regelgeving af te wijken als de toepassing daarvan onvoorziene of onredelijke benadelende gevolgen zou hebben. Voor (onder andere) de heffing en invordering van de precariobelasting terrassen is deze bevoegdheid overgedragen in de gemeenschappelijk regeling overgedragen aan het dagelijks bestuur van BsGW

Gedurende de Corona-pandemie hebben ondernemers te maken met sluitingsperiodes en beperkende maatregelen. Hierdoor kan men de terrassen niet exploiteren zoals vooraf beoogd en verwacht werd. Op basis daarvan is het redelijk en gerechtvaardigd om gedurende de zogenaamde terrasvrije periode in 2022 betreffende de straat- en pleinterrassen geen precariobelasting terrassen te heffen.

Terrasverwarming

Het opheffen van de terrasvrije periode en het langduriger toestaan van terrasverwarming zijn besluiten die bijdragen aan het verspreiden van mensen. Verspreiding van mensen draagt bij aan het voorkomen van het verspreiden van het coronavirus. Door een verblijf op het terras aangenaam te maken, zijn er meer mogelijkheden voor mensen om van de Maastrichtse horeca te genieten; er is ruimte binnen in de horecazaak, er is ruimte op het gevelterras (altijd verwarmd) en door het toestaan van terrasverwarming op de straat- en pleinterrassen wordt ook een aangenaam verblijf op die terrassen gefaciliteerd. Het beleid van het college in coronatijd is: veiligheid voorop en daarbinnen zo ruimhartig mogelijk. Daarom is wenselijk om elektrische terrasverwarming toe te staan op de straat- en pleinterrassen in de periode van 10 januari 2022 tot en met 21 maart 2022 (begin van de lente).

Gasheaters

Vorig jaar is door KHN aangegeven dat de totale belasting van het energienetwerk van de stad onder druk komt te staan als overal terrasverwarming aan staat. Daarom volstaat het enkel toestaan van elektrische terrasverwarming niet. Daarom is het wenselijk om in uitzonderingsgevallen gasheaters/-paddenstoelen toe te staan in de periode van 10 januari 2022 tot en met 21 maart 2022. Indien de plaatselijke situatie het niet toestaat/mogelijk maakt om gebruik te maken van elektrische infraroodverwarming of elektrische dekens en/of elektrische warmtetafels, kan in individuele getoetste situaties, en bij hoge uitzondering en slechts nu tijdens de Coronacrisis in deze afgebakende periode, het gebruik van gaspaddenstoelen en/of –heaters worden toegestaan, onder voorwaarde dat de brandveiligheid is geborgd. Hiervoor moet door de horecaondernemer een aparte toestemming worden aangevraagd. Uitgangspunt is en blijft dat het gebruik van gaspaddenstoelen of –heaters niet is toegestaan. Voorstel is dat daar in individueel getoetste situaties van kan worden



afgeweken. Van belang is het dat de horecaondernemer bij de melding aangeeft waarom hij geen gebruik kan/ wil maken van elektrische terrasverwarming (inclusief elektrische dekens en andere elektrische vormen van terrasverwarming) en waar de gasheater/ -paddenstoel op het terras komt te staan en waar de opslag van de gasflessen plaatsvindt en uit hoeveel flessen de opslag zal bestaan. De eerste voorwaarde zorgt voor bewustwording bij de horecaondernemer dat duurzame elektrische terrasverwarming de voorkeur heeft. De laatste twee voorwaarden zijn ingegeven door veiligheidsaspecten. De brandweer en andere hulpdiensten moeten – bij calamiteiten- weten waar de opslag zich bevindt en uit hoeveel flessen die bestaat.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De gemeente Maastricht heeft de ambitie om in 2050 klimaatneutraal te zijn en heeft besloten om het energieverbruik zoveel als mogelijk is te beperken en de overige energie die nodig is duurzaam op te wekken. Een uitvloeisel van deze ambitie is dat het gebruik van terrasverwarming bij horecagelegenheden wordt beperkt tot een minimum en terrasverwarming op aardgas alleen aan de gevel van het pand is toegestaan met een omgevingsvergunning. Dit is ook zo in de Tijdelijke Uitvoeringsregels Terrassen opgenomen.

Door het toestaan van straat- en pleinterrassen in de terrasvrije periode stijgt het energiegebruik door extra verlichting en terrasverwarming. De aanwezigheid van een bewegingsmelder per terrastafel of een in- en uitschakelaar per verwarmingselement én het gebruik van duurzaam opgewekte stroom wordt sterk aanbevolen zodat het klimaat zo min mogelijk wordt belast. Indien bezoekers geen gebruik maken van het straat-of pleinterras of terrastafel dient de verwarming te zijn uitgeschakeld.

Het toestaan van terrasverwarming in deze verruimde periode heeft een negatief effect op duurzaamheid en de CO₂ uitstoot. Om de brandveiligheid op plein- en straatterrassen te borgen is het uitgangspunt dat de terrassen enkel met elektrische verwarming met kortgolvlige infraroodstraling of elektrisch verwarmde dekens, kussen of warmtetafels mogen worden verwarmd. Aansluiting op de elektrische installatie van de eigen horecagelegenheid is toegestaan, mits de bekabeling in de openbare ruimte op voldoende hoogte en buiten handbereik over weg of pad wordt aangebracht en voldoet aan de NEN 1010 (veiligheidsbepalingen voor laagspanningsinstallaties). Indien de plaatselijke situatie het niet toestaat om gebruik te maken van elektrische infraroodverwarming of elektrische dekens en/of elektrische warmtetafels, wordt in individueel getoetste situaties, en bij hoge uitzondering, het gebruik van gaspaddenstoelen en/of gasheaters toegestaan, onder voorwaarde dat de brandveiligheid is geborgd. Hiervoor moet een aparte toestemming worden aangevraagd.



Uitgangspunt is en blijft dat het gebruik van gaspaddenstoelen of –heaters niet is toegestaan. Daar kan in individueel getoetste situaties van worden afgeweken.

5. Effect op de openbare ruimte

Het voorstel heeft invloed op de openbare ruimte, omdat deze wordt ingenomen door horecaterrassen. De terrasperiode geldt van 15 februari tot de eerste dag na de kerstvakantie. In een korte periode van ongeveer zes weken (begin januari tot 15 februari) zijn geen straat- en pleinterrassen toegestaan. Gevelterrassen mogen het hele jaar door blijven staan.

Het beschermde stadsgezicht is voor bewoners en bezoekers alleen in deze periode te beleven zonder straat- en pleinterrassen. De schoonheid van het historische decor en de beleving van de open ruimte zonder terrassen in de historische binnenstad is door het ontbreken van terrassen een bijzondere ervaring. Deze periode (hoe kort die ook is) voegt iets toe aan de ruimtelijke beleving van de stad. Door het ontbreken van terrassen genieten omwonenden even van een poëtisch-romantisch moment van rust, stilte en de pure schoonheid van de stad, gedurende een periode dat terrasvoering klimatologisch van nature niet vanzelfsprekend is. Bomen (ook al dragen ze in de winter geen blad), nostalgische lichtmasten en een normaliter in een terras ‘verdwaald’ kunstwerk zijn weer even optimaal zichtbaar.

Onderhavig voorstel houdt in dat deze terrassen blijven staan gedurende die 6 weken en heft hiermee voor het jaar 2022 de terrasvrije periode op.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Voor het plaatsen van straat- en pleinterrassen wordt doorgaans precario geheven. Vanwege de financiële problemen in de horeca en vanwege het voorkomen van de extra administratieve handelingen, wordt voorgesteld om voor deze korte periode van ongeveer 6 weken betreffende de straat- en pleinterrassen geen precario te heffen via de hardheidsclausule. Omdat in de zogenaamde ‘terrasvrije periode’ normaliter geen straat- en pleinterrassen toegestaan zijn, heeft het toepassen



van de hardheidsclausule geen financiële gevolgen voor de begrote opbrengsten precariobelasting 2022.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Onderhavig voorstel geeft invulling aan de wens die door de horecaondernemers samen met Koninklijke Horeca Nederland kenbaar is gemaakt. Bovendien is het voorstel voorgelegd aan met vertegenwoordigers van bewonersverenigingen in de binnenstad. Bewonersvertegenwoordigers staan niet positief tegenover het opheffen van de terrasvrije periode omdat de terrasvrije periode de stad een moment van rust biedt, zij zien dit voorstel als ontkenning van de eerder getoonde coulance richting horecaondernemers ten aanzien van de coronaterrassen. In de bijlage bij dit voorstel vindt u hun schriftelijke reactie.

Coronaterrassen/ tijdelijke terrasuitbreidingen vallen niet onder het voorstel. Tot 1 november 2021 was het toegestaan terrassen te plaatsen op daarvoor beschikbare plekken (dus uitgebreider dan regulier), zoals terrasuitbreidingen op het Vrijthof (pleinzijde), Pleintje Maastrichter Geis, Markt-Noord- Boschstraat. Deze uitbreidingsterrassen zijn opgeheven en kunnen (nu) niet worden geplaatst.

11. Voorstel

1. In te stemmen met het raadsvoorstel om af te wijken van het gestelde van artikel 8 lid 2 en 3 Terrasverordening gemeente Maastricht door voor het jaar 2022 te bepalen dat een vergunning voor een straat- c.q. pleinterras gedurende dat gehele jaar geldig is,
2. Na verkregen instemming van de raad het dagelijks bestuur van BsGW te verzoeken om de hardheidsclausule toe te passen en geen precariobelasting terrassen te heffen over de straat- c.q. pleinterrassen in de periode vanaf 1 januari tot en met 14 februari 2022;
3. Afwijken van de (Tijdelijke) uitvoeringsregels Terrassen door elektrische terrasverwarming op straat- en pleinterrassen (niet zijnde de tijdelijke uitbreidingslocaties) toe te staan van 10 januari 2022 tot en met 21 maart 2022, met in achtneming van de afspraken die zijn gemaakt ten aanzien van terrasverwarming
4. Afwijken van de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door in uitzonderingsgevallen en na individuele toetsing, gasheaters/ -paddenstoelen in de periode van 10 januari 2022 tot en met 21 maart 2022 toe te staan, mits aangetoond wordt dat elektrische terrasverwarming geen optie is en aan de veiligheidsnormen voldaan wordt.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Indien het college instemt met het raadsvoorstel wordt dit voorgelegd aan de gemeenteraad. Het voorstel wordt op 14 december 2021 aangekondigd in de raadsvergadering en op 21 december 2021 voorgelegd aan de gemeenteraad ter besluitvorming.

Op het Sint Amorsplein vinden in januari/ februari 2022 infrastructurele werkzaamheden plaats waardoor pleinterrassen (en mogelijk enkele dagen ook de gevelterrassen) niet kunnen worden uitgezet. Deze werkzaamheden zijn juist tijdens de terrasvrije periode gepland om de hinder voor de horecaondernemers zo veel mogelijk te voorkomen. Als de gemeenteraad instemt met het voorstel kunnen de pleinterrassen op het Sint Amorsplein niet worden uitgezet. De burgemeester kan op grond van artikel 6 lid 3 Terrasverordening bij infrastructurele werkzaamheden bepalen dat het terras moet worden verwijderd tijdens werkzaamheden.